



# Правила Игры

№ 1 {8} февраль • 2007

Выходит один раз в месяц

О внесении изменения  
в статью 3 Закона  
города Москвы  
от 23 ноября 2005 года №58  
«О размещении объектов  
игорного бизнеса  
на территории  
города Москвы»

## Статья 1.

Часть 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1. Объекты игорного бизнеса размещаются в помещениях площадью не менее 200 кв. метров (казино — не менее 3000 кв. метров), имеющих отдельный вход. В казино должно быть установлено не менее 30 игровых столов и 60 игровых автоматов, кроме того, должны функционировать ресторан, бар, концертная площадка, находиться комната охраны и пункт обмена валюты, а также должна действовать система видеонаблюдения. В залах игровых автоматов должно быть установлено не менее 60 игровых автоматов, кроме того, должны функционировать бар, туалет, гардероб для посетителей, находиться оборудованное помещение для хранения денежных средств зала, а также должны действовать система тревожной сигнализации и стационарный рамочный металлодетектор.

## Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Мэр Москвы

**Ю.М.Лужков**

Москва, Московская  
Городская Дума  
21 декабря 2006 года

## В МОСКВЕ ОСТАНЕТСЯ ОКОЛО 30 КАЗИНО И 200 ЗАЛОВ ИГРОВЫХ АВТОМАТОВ



Еще до подписания в третьем чтении Государственной Думой РФ законопроекта по игорному бизнесу, внесенного в парламент президентом страны Владимиром Путиным, Мосгордума в

срочном порядке, 21 декабря 2006 года, приняла документ — О внесении изменения в статью 3 Закона города Москвы от 23 ноября 2005 года №58 «О размещении объектов игорного бизнеса на территории города Москвы». Эти поправки, в частности, касающиеся минимальной площади объектов игорного бизнеса в столице, значительно превышают аналогичные цифры, установленные новым федеральным законом. С просьбой прокомментировать эту инициативу московских законодателей редакция газеты «Правила Игры» обратилась к заместителю председателя Мосгордумы, руководителю фракции «Единая Россия» Андрею Метельскому.

Андрей Николаевич, как появились цифры, значительно превышающие аналогичные ограничения, установленные федеральным законом №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»?

— Все расчеты при принятии поправок проводились с учетом того опыта, который Москва имеет на сегодняшний день в области контроля по регулированию этой сферы бизнеса. При реализации новых норм городского закона количество казино и игровых залов приблизительно будет соответствовать тому, которое мы имели на момент передачи полномочий по лицензированию игорного бизнеса на федеральный уровень в 2002 году. Это около 30 казино и 200 залов игровых автоматов. На наш взгляд, это оптимальное количество заведений подобного рода, которое может одновременно функционировать в городе.

За какой срок московские казино и залы игровых автоматов должны привести свои предприятия в соответствие с но-

выми требованиями Закона г. Москвы по размещению игорных заведений (площадь зала казино не менее 3000 кв. м, не менее 30 столов и 60 автоматов, соответственно для игрового зала не менее 200 кв. м, 60 игровых автоматов и т.д.)? — В соответствии с федеральным законом к 1 июля 2007 года.

Не стоит ли, на Ваш взгляд, сделать исключение (с точки зрения минимальной площади) для казино, расположенных в гостиничных комплексах Москвы, поскольку практически все их клиенты иностранцы.

— Всякого рода исключения — дополнительная возможность для злоупотреблений, а если мы ставим перед собой задачу реально повлиять на ситуацию и изменить ее к лучшему, то перед законом должны быть равны все.

Какие конкретно органы местной исполнительной власти (Префектуры, Управы, Комиссия Правительства Москвы по игорному бизнесу, которую возглавляет И.Н.Орджоникидзе) уполномочены принимать решение о закрытии игорных заведений, не соответствующих новым требованиям Закона г. Москвы №58.

— Контролирующий и координирующий орган в вопросах регулирования и соблюдения законности в сфере игорного бизнеса — Комиссия Правительства Москвы по игорному бизнесу, которую возглавляет Иосиф Орджоникидзе. Именно на нее возложены функции уполномоченного органа исполнительной власти региона по размещению объектов игорного бизнеса на территории Москвы.

Предусмотрены ли Правительством Москвы какие-либо шаги, направленные на решение вопросов, связанных с массовым увольнением работников ИБ после закрытия игорных заведений, не отвечающих требованиям принятых Мосгордумой в конце прошлого года поправок в Закон г. Москвы?

— Я не вижу особой проблемы в этой ситуации, так как трудоустройство квалифицированного персонала всегда было приоритетной задачей для Москвы. Сегодня же у столичных властей большие планы по развитию гостиничной индустрии. Как вы знаете, к 2010 году в городе должно быть построено и реконструировано порядка 300 гостиниц и по самым скромным подсчетам в отрасль будет необходимо привлечь около 200 тыс. человек. ●

## Заседание Комиссии Правительства Москвы

16 января 2007 года в Мэрии Москвы состоялось первое в новом году заседание Комиссии Правительства Москвы по игорному бизнесу. В ходе мероприятия были обсуждены результаты исполнения в 2006 году закона г.Москвы от 23.11.05 г. №58 «О размещении объектов игорного бизнеса на территории города Москвы» и согласованы действия органов исполнительной власти города по реализации Федерального закона №244-ФЗ, регулирующего деятельность по организации и проведению азартных игр.

На 1 января 2007 года в Москве функционировало 773 игорных заведения. Как несоответствующие требованиям московского законодательства в 2006 году были закрыты 1968 объектов игорного бизнеса. При этом налоговые поступления в бюджет города не только не уменьшились, а наоборот выросли на 3%. Это является наглядным свидетельством того, что в результате проводимой властями города политики удалось ликвидировать теневой сектор игорного бизнеса и снять социальную напряженность среди москвичей недовольных разгулом игромании. Высказано сожаление, что представители ряда предприятий игорного бизнеса длительное время сами не предпринимали усилий по наведению порядка «в своем собственном доме». Принятие нового федерального закона не только не отменило действие московского Закона №58, но и установило еще более радикальные требования в этой сфере предпринимательской деятельности.

В этой связи на заседании Комиссии отмечалось, что дальнейшие действия властей приобрели новую легитимную основу, рамки которой теперь составляют как московский закон №58, так и федеральный закон №244-ФЗ.

Комиссия приняла специальное решение о мерах по реализации требований закона №244-ФЗ и изменений к закону города Москвы №58 от 21.12.2006 года.

В числе первоочередных определена задача по проведению до 15 марта 2007 года 100% инвентаризации объектов игорного бизнеса на предмет их соответствия требованиям закона №244-ФЗ и московского законодательства.

Результатом инвентаризации должен стать адресный перечень объектов игорного бизнеса, на основании которого Комиссия Правительства Москвы по игорному бизнесу будет принимать решения о выдаче предписаний на прекращение с 1.07.2007 года деятельности предприятий, нарушающих требования московского и федерального законов.

Право подписи предписаний о прекращении хозяйственной деятельности игорного заведения является исключительной прерогативой Председателя Комиссии, заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по международным и внешнеэкономическим связям Иосифа Николаевича Орджоникидзе.

Префектурам административных округов дано указание на период составления адресного перечня воздержаться от выдачи предписаний о закрытии (выводе) игорных заведений и принять исчерпывающие меры по недопущению возобновления деятельности выведенных ранее игорных заведений. Любое возобновление деятельности игорного заведения без специального решения Комиссии Правительства Москвы по игорному бизнесу будет квалифицироваться как незаконное предпринимательство со всеми вытекающими последствиями. Принято решение, что в случае появления предложений об изменении юридического адреса игорного заведения с целью приведения последнего в соответствие с требованиями законодательства, подобное изменение возможно только по специальному решению Комиссии Правительства Москвы по игорному бизнесу и при обязательном условии закрытия игорного заведения по старому адресу.

Все решения о продолжении деятельности игорного заведения после 1.07.2007 года на переходный период, т.е. до 1.07.2009 года будут приниматься Комиссией отдельно по каждому объекту. В ближайшее время Комитетом по рекламе, информации и оформлению города Москвы с привлечением общественных организаций в сфере игорного бизнеса, будет разработан порядок оформления входной группы игорных заведений и удаления вывесок с фасадов исторических зданий.

Пресс-службе Мэра и Правительства Москвы дано указание на регулярной основе освещать и разъяснять политику города по реализации закона №244-ФЗ и московского законодательства в наведении порядка и регулировании игорного бизнеса до 1.07.2007 и на переходный период до 1.07.2009 года.

**Справка:** Комиссия Правительства Москвы по игорному бизнесу вправе разрешать на территории Москвы деятельность игорных заведений только в случаях наличия у соответствующих фирм следующих документов, оборудования и инвентаря:

1. Лицензии, выданной до 01.01.2007 г.;
2. Помещения в одном капитальном здании площадью не менее 3.000 кв.м. — для казино; не менее 200 кв.м. — для залов игровых автоматов;
3. Не менее 30 игровых столов и 60 игровых автоматов — для казино; 60 игровых автоматов — для залов игровых автоматов;
4. Оборудованного ресторана, бара, концертной площадки — для казино; бара, туалета, гардероба — для залов игровых автоматов;
5. Подтвержденных чистых активов стоимостью не менее 600 миллионов рублей (на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации). ●

Пресс-секретарь комплекса внешних связей  
Правительства Москвы, 17.01.2007 г.



№ 1 {8} февраль • 2007

Правила Игры



## Все решают депу... президент

**Российский игровой рынок ждет коренной передел. До 1-го июля 2007 года, все игорные заведения страны могут еще работать по старым правилам. Затем же**

**предприятия отрасли должны быть приведены в соответствие с положениями нового федерального закона, если, конечно, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не примут до 1 июля решения о запрете деятельности по организации и проведению азартных игр, в том числе в отношении отдельных видов игорных заведений, на своих территориях.**

**Ситуацию на рынке игорного бизнеса России на страницах нашей газеты комментирует бизнесмен Дмитрий Слободкин.**

— Закончилась одна из важнейших азартных игр в игорном бизнесе — игра по принятию федерального закона. За последние шесть лет стало очевидным, что игровой бизнес не только не способен предложить единую согласованную позицию по предлагаемым нормам законопроекта о регулировании игорного бизнеса, но и не способен защищаться от различных выпадов в свой адрес, порой совершенно лживых и антинаучных.

Количество статей в прессе, телепередач, раскрывающих «вредный», виновный во всех смертных грехах игровой бизнес, с каждым годом увеличивалось в геометрической прогрессии. При этом со стороны «обвиняемых» практически не было оказано никакого продуманного и организованного сопротивления, а жалкие потуги только усугубляли ситуацию. Если обвинения в адрес игорного бизнеса не опровергались, а очевидную ложь никто не требовал опровергнуть в судебном порядке, то с определенной долей вероятности подтверждается обоснованность обвинений.

В течение 18 лет игровой бизнес успешно развивался без специального закона. Регулирование в рамках налогообложения и лицензирования было вполне достаточным для нормального функционирования отрасли. Тема закона возникла, когда группа участников игорного бизнеса решила использовать закон в качестве инструмента подавления конкуренции и передела рынка.

Только специалисты игорного бизнеса могли подготовить тексты многочисленных законопроектов, вносимых депутатами Государственной думы РФ. Основным в этих проектах был ряд жестких лицензионных требований, ограничивающих игорную деятельность. Проблема закона стала достоянием общественности, которая стала ее активно обсуждать. Остановить это обсуждение уже было невозможно. Общественные организации, преследуя цели своих учредителей, постоянно давали пищу для дополнительных нападок на отрасль, организуя круглые столы по проблемам игромании, контрафактной продукции и т.д.

В результате у общественности сложилось стойкое мнение о том, что игровой бизнес подвергает людей опасности заболевания лудоманией, что на игровых автоматах невозможно выиграть, поскольку заложенные в них программы бесконтрольно управляются предпринимателями, которые, якобы, заинтересованы в отсутствии выигрыша.

Дополнительными «страшилками» стали также:

- бабушки-пенсионерки, проигрывающие свои пенсии (про дедушек почему-то забыли);
- дети, играющие на автоматах;
- бесконтрольное размещение объектов игорного бизнеса (при наличии утвержденных Правительством РФ лицензионных требований и выданных лицензий);
- только проигрыши всех участвующих в азартных играх (при наличии сертификатов соответствия на игровые автоматы, выданных Госстандартом РФ со среднетехническим процентом выигрыша в размере 75%, при элементарном противоречии теории вероятности и математическим моделям, на основании которых построены карточные игры и рулетка.

Игорный бизнес стал модной темой не только для журналистов, но и для политиков.

Следует подчеркнуть, что в то же самое время государство не обеспечивало никакого контроля за деятельностью игорных заведений. Госкомспорт РФ, выдававший лицензии, не имел никаких организационных и финансовых возможностей контролировать соблюдение лицензионных требований на территории всей страны.

Ни в одном цивилизованном государстве, в котором разрешено проведение азартных игр, проблем с игорным бизнесом нет. В некоторых европейских странах игровой бизнес является стратегической отраслью экономики.

Ссылаясь чаще, чем нужно на мировой, европейский или американский опыт, в нашей стране никто даже не пытался этот опыт использовать. Возникает вопрос, неужели цивилизованные страны, в которых разрешен игровой бизнес, горят желанием подорвать государственные устои, нравственность и здоровье своих граждан, разрешив организацию и проведение азартных игр? Конечно же, нет! Цивилизованные госу-

дарства все делает грамотно: сначала принимается законодательство, регулирующее эту сферу деятельности, определяет государственный орган по регулированию ИБ, утверждаются система и порядок контроля за этим видом деятельности. К слову сказать, объем законодательных актов, регулирующих игорный бизнес в разных странах, колеблется от 100 до 400 и более страниц.

Поскольку лоббированные игорным бизнесом законопроекты в нашей стране буксовали, в этот процесс вмешались руководители субъектов РФ, направляя обращения непосредственно к Президенту России. Отсутствие контроля за игорным бизнесом на уровне Федерации вызвало законное желание субъектов РФ регулировать эту сферу деятельности самостоятельно, как это было ранее — до передачи полномочий по лицензированию Госкомспорту РФ.

Отсутствие внимания к отрасли на протяжении более десятилетия также опасно, как и повышенное внимание. Вопрос был поднят до уровня Президента РФ. Неспособность организовать подготовку нормального законопроекта с учетом интересов отрасли и согласовать документ с ветвями законодательной и исполнительной власти, не говоря уже о создании неблагоприятного имиджа ИБ в глазах общественности, привели к тому, что многочисленные депутатские инициативы были пресечены Президентом РФ, который внес в Госдуму свой законопроект о государственном регулировании игорного бизнеса.

Если говорить о политической составляющей желания президента прекратить различные спекуляции, связанные с игорным бизнесом, то с принятием закона — эта тема умерла. Государство определило свое отношение к ИБ, а действия президента заслуживают аплодисментов. Правда, занятые в этой отрасли вряд ли встретили инициативу В.Путина бурными аплодисментами.

Что касается экономических мотивов принятия нового закона, то о них ничего неизвестно. Вероятно, надо полагать, что президент располагает информацией, которая станет достоянием общественности позднее.

Последствия же принятия федерального закона, по всей видимости, таковы:

- резкое сокращение количества игорных заведений в стране;
- значительное сокращение численности занятых в этой отрасли;
- практически уничтожение российских производителей игровой техники;
- сокращение налоговых поступлений от игорного бизнеса в бюджеты субъектов Федерации (с последующим полным прекращением поступлений после введения в действие игорных зон), производства игровой техники, дополнительных видов деятельности игорных заведений и от обслуживающих ИБ предприятий других отраслей: строительных, банковские услуги, закупка товаров для ресторанов, баров, шоу-бизнес и т.д.

Доходы игровой отрасли формируются от оборота, т.е., в некотором роде, от количества участников и их посещений игорных заведений. Переселение игорных заведений в зоны, зачастую в голое поле (как, например, в Краснодарском крае и Ростовской области), вряд ли гарантирует, что туда потоком хлынут со всех концов России и всего мира желающие поиграть. Создание же в этих зонах инфраструктуры и непосредственно само сооружение игорных заведений потребует значительных капиталовложений. Сложно предположить, что эти вложения могут быть выгодными и окупаться. Правда, еще нет ясной картины об условиях игры, не определен порядок функционирования зон. Непонятно также, каким образом будет осуществляться контроль за деятельностью игорных заведений до 1 июля 2009 года и после — в игорных зонах.

Каким образом закон защищает права и интересы участников азартных игр? Хотя новый федеральный документ и назван законом о государственном регулировании, механизмы этого регулирования до конца не определены. Надо полагать, что данный закон все-таки является рамочным и требует не только определенных уточнений, но и дополнительных нормативных правовых актов, а может быть, и изменений. По-человечески жаль тех честных и законопослушных предпринимателей, которые с нуля создавали бизнес, но не смогли накопить 600 млн рублей и лишь поэтому должны закрыться. Президент РФ вынес свой приговор игорному бизнесу и определил его будущее. Спорить с президентом, конечно, можно, но надо полагать — безнадежно. Лучший лекарь — время. Поживем, увидим, что еще может произойти с игорным бизнесом. Ведь 2009 год — не за горами.

**P.S. Закончился 2006 год. Хочу поздравить всех читателей, коллег и друзей с Рождеством Христовым и Новым Годом! Пожелать Вам не вешать нос, поскольку улыбка всегда лучше унылой физиономии. Желаю Вам здоровья, любви, счастья и благополучия. Если что-нибудь из этого каре выкинуть, жизнь может быть не полной, а я хочу, чтобы Ваша жизнь была полной чашей! ●**

*Пью Ваше здоровье!*  
**Дмитрий Слободкин**



## Игорь Балло: Никакие объединения уже не помогут

**На тему игорного бизнеса сегодня не говорит и не пишет разве что только ленивый. Те-**

**ма эта стала настолько популярной, что на нее обратил внимание сам Президент Российской Федерации. Волнует судьба отрасли и одного из нее российских основоположников — президента Ассоциации деятелей игорного бизнеса Игоря Балло. Он дал краткое интервью нашей газете.**

— Сегодня российский игровой рынок находится в стадии адаптации к новому федеральному закону. В этих условиях чрезвычайно важно, чтобы органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в отведенные им сроки (до 1 июля 2007 года), не выдвигали какие-то свои законодательные инициативы, которые не соответствовали или противоречили бы положениям федерального закона №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Поспешные, непродуманные шаги законодательной власти субъектов РФ могут стать началом конца для игорного бизнеса во многих регионах страны уже после 1 июля 2007 года. Мы уже видим, что это происходит в Чувашии, Красноярском крае, Вологодской и Липецкой областях. Если в таком темпе региональные власти будут принимать собственные законы о запрете игорного бизнеса, как предпринимательской деятельности в каждом из регионов, то к середине лета мы получим очень печальную картину в нашем бизнесе. И никакие объединения тут уже не помогут. ●

## Высший арбитражный суд РФ разъяснил

**Исходя из смысла определения игрового автомата, содержащегося в статье 364 НК РФ, под установкой игрового автомата следует понимать размещение подготовленного к использованию для проведения азартных игр специального оборудования (автомата) в игорном заведении на территории, доступной для участников азартной игры (Информационное письмо Президиума ВАС №116 от 16.01.2007г. «О применении пункта 2 статьи 366 Налогового кодекса Российской Федерации в части определения момента установки игрового автомата»).**

**В** связи с вопросами, возникающими в судебной практике при применении пункта 2 статьи 366 Налогового кодекса Российской Федерации (далее — НК РФ) в части определения момента установки игрового автомата, Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации рекомендует арбитражным судам исходить из следующего. Согласно пункту 2 статьи 366 НК РФ, каждый объект обложения налогом на игорный бизнес (игровой стол, игровой автомат, касса тотализатора, касса букмекерской конторы) подлежит регистрации в налоговом органе по месту установки этого объекта налогообложения не позднее, чем за два дня до даты установки каждого объекта налогообложения.

Объект налогообложения считается зарегистрированным с даты представления налогоплательщиком соответствующего заявления в налоговый орган (пункт 4 статьи 366 НК РФ). Неисполнение обязанности по регистрации влечет применение мер ответственности, предусмотренных статьей 129.2 НК РФ. При применении указанных норм судам необходимо учитывать, что исходя из смысла определения игрового автомата, содержащегося в статье 364 НК РФ, под установкой игрового автомата следует понимать размещение подготовленного к использованию для проведения азартных игр специального оборудования (автомата) в игорном заведении на территории, доступной для участников азартной игры. ●

## Sun International откладывает строительство казино и отеля в Москве

**Южноафриканская компания «Sun International Ltd.» заявила, что проект по строительству казино и отеля в Москве может занять больше времени из-за принятия в РФ закона об игорном бизнесе.**

«Управление игорным бизнесом в России пока еще развивается и Sun International остается заинтересованной в рынке, имеющем высокий потенциал, — сказал главный исполнительный директор компании Дэвид Кутс-Троттер. — Однако временные рамки будут больше, чем первоначально планировалось». В октябре Sun International заявляла о том, что ведет переговоры о совместной работе над проектом казино вместе с российским партнером — группой компаний «Белая Дача». ●

# Местное законодательство не может противоречить федеральному

**Первый в истории российского законодательства Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» дал не только ответы на многие вопросы, но и обозначил целый ряд конкретных задач, которые еще предстоит решать в ближайшей перспективе. Груз этот ляжет на плечи не только законодательной и исполнительной власти федерального уровня, но и государственных органов субъектов Российской Федерации, а также инвесторов, пожелавших продолжить или начать новый для себя бизнес в четырех игорных зонах на территории нашей страны. По какому пути пойдет в будущем развитие игорного бизнеса и индустрии развлечений в России, что ждет предпринимателей и работников этой отрасли экономики? На этот вопрос редакция «ПИ» попросила ответить вице-президента Ассоциации деятелей игорного бизнеса Евгения Ковтуна.**



— 30 декабря 2006 года президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». На следующий день документ был опубликован в «Российской газете» и с 1 января 2007 г. вступил в силу.

Большинство положений этого документа, затрагивающих интересы предпринимателей отрасли, вступают в силу с 1 июля 2007 г. С 1 января с.г. вступили в действие следующие ограничения: запрет на посещение игорных заведений несовершеннолетними (до 18 лет), запрет на проведение азартных игр в Интернете, радио и телевидении, и запрет на установку одиночных игровых автоматов на улицах, поскольку, в соответствии с новым федеральным законодательством все игровое оборудование должно размещаться исключительно в игорных заведениях. Что касается букмекерских контор и тотализаторов, то с 1 февраля 2007 г. в Российской Федерации вводится новый вид лицензирования на осуществление этих видов игровой деятельности. С этой даты букмекерские конторы и тотализаторы обязаны получить лицензии и начать работать по-новому. Постановления Правительства РФ об определении чистых активов для казино и залов игровых автоматов в размере не менее 600 млн руб., на мой взгляд, следует ожидать не ранее весны этого года. Из чего будет складываться сумма чистых ак-

тивов станет ясно после принятия соответствующего постановления Правительством РФ. Документ этот должен вступить в силу уже с 1 июля 2007 г.

Что касается нормативных актов по игорному бизнесу, принятых субъектами Российской Федерации до вступления в действие Закона №244-ФЗ, то они, в соответствии с законом, остаются в силе. Однако, согласно Конституции РФ, региональное законодательство должно соответствовать и не противоречить федеральной нормативной базе. Другой вопрос, если отдельные положения местных нормативных актов, к примеру, расположение игорных заведений не ближе 200 метров от школ и больниц, не прописаны в федеральном законе. Здесь мнения юристов разделились. Одни считают, что в этом случае такие нормативные акты должны выполняться на территории данного региона, другие, что расширительное толкование федерального законодательства в данном случае региональными властями недопустимо.

По-другому обстоит дело, когда отдельные положения местного законодательства, например Закона г.Москвы №58 — («объекты игорного бизнеса размещаются в помещениях площадью не менее 200 кв.метров (казино — не менее 3000 кв. метров)» — дублируют, более того ужесточают положения, установленные федеральным законом. С 1 июля 2007 года вступают в силу положения федерального закона (площадь зоны обслуживания участников азартных игр в казино не менее 800 кв. метров, в зале игровых автоматов — не менее 100 кв. метров). В данном случае такие положения, принятые региональными органами власти, можно оспаривать в судах различной инстанции, однако пока судебная практика по этим вопросам складывается, к сожалению, отрицательная. Однако основанием для оспаривания этих положений в Конституционном Суде может стать, например, в Москве, не сам закон, а только лишь решение Комиссии Правительства Москвы по игорному бизнесу, которая закрыло казино или зал игровых автоматов по той причине, что данные объекты игорного бизнеса не соответствуют московскому законодательству. С предписанием Комиссии о закрытии игорного заведения можно обращаться в высшую судебную инстанцию, поскольку московское законодательство о размещении объектов игорного бизнеса не в полной мере соответствует федеральному закону. Пока таких предписаний на закрытие предприятий индустрии развлечений уполномоченный орган Правительства Москвы не выдавал. 100%-ая инвентаризация объектов игорного бизнеса на предмет их соответствия требованиям закона №244-ФЗ и московского законодательства, конечно же, нужна и будет проведена до 15.03.07. К этому же сроку будет составлен и адресный перечень всех игорных заведений г.Москвы.

Еще один пример. Так, в Республике Татарстан в октябре прошлого года вступил в силу местный закон, ограничивающий деятельность игорных заведений двумя зонами: ипподром в Казани и Камскими Полями. Этот закон остается в силе и после принятия федерального закона, что своим решением подтвердил Верховный суд, поскольку он не дублирует положения закона №244-ФЗ, а лишь территориально

ограничивает деятельность предприятий отрасли в Республике Татарстан.

Хотел бы также подчеркнуть, что до 1-го июля 2007 года решение о запрете на территории субъектов Российской Федерации деятельности по организации и проведению азартных игр, в том числе и в отношении отдельных видов игорных заведений, могут принимать исключительно органы государственной власти субъектов РФ. Муниципальные и другие органы местной власти не могут принимать такие решения, хотя такие случаи уже известны.

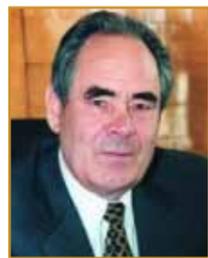
Надо отметить, что в соответствии с законом №244-ФЗ, открывать новые игорные заведения ни в Москве, ни в других городах страны нельзя. Все положения нового документа касаются только ранее открытых предприятий индустрии развлечений. Таким образом, все диспуты относительно мест размещения новых игорных заведений, отпали сами по себе после принятия закона, внесенного в Государственную Думу РФ президентом страны. Касаясь вопроса относительно выдачи новых лицензий, то он пока остается открытым. Кто и когда будет их выдавать, неизвестно. Сегодня четко определено, что игорные заведения, уже имеющие лицензии на осуществление этого вида предпринимательской деятельности и отвечающие требованиям нового федерального закона, смогут работать в черте населенных пунктов до 1 июля 2009 года.

Однако если действовавшее до 1 января 2007 года предписание игорного бизнеса решило в наступившем году переорганизоваться (к примеру, вместо зала игровых автоматов открыть казино), то оно имеет на это право при условии соблюдения федерального и регионального законодательства.

Единственно, что сегодня можно с уверенностью утверждать, игорным зонам быть. Президент определил их в количестве 4-х штук. Значит надо исполнять. Бросятся ли их осваивать крупные игроки из Москвы, Санкт-Петербурга и других регионов сложно сказать. Это — дело самих этих игроков. Если они не переедут в зоны, то туда могут поехать другие инвесторы, сегодня, допустим, не относящиеся к игорному бизнесу. Не знаю, что будет с переходным периодом, останется ли игорный бизнес в городах и селах. Но определенные президентом зоны будут созданы, будут работать, в них будут вкладываться достаточно серьезные деньги, как со стороны государства, так и частного капитала. Будут ли это бизнесмены российские или иностранные, будут ли это бизнесмены-игроки или банкиры, сказать пока сложно. На мой взгляд, у нынешних российских игроков на освоение этих игорных зон, особенно с перспективой достаточно длительной окупаемости, таких денег нет. Скорее всего, это будут бизнесмены из других областей экономики. В любом случае до 1 июля 2007 года эти зоны должны быть созданы географически. Создание же на территории игорных зон соответствующей инфраструктуры и сооружение объектов индустрии развлечений — процесс длительный, требующий огромных капиталовложений, согласований и т.д. На это могут уйти годы. Ну и самое главное, пока очень трудно говорить о том, будет ли у этих зон какой-либо экономический эффект... ●

## Минтимер Шаймиев об игорном бизнесе

**С первого января все казино в Татарстане фактически объявлены вне закона. Желающие сохранить свой бизнес должны перебраться в так называемые игровые зоны. Как идет этот процесс? И какова судьба этих зон после принятия федерального закона об игорном бизнесе?**



Президент Республики Татарстан **Минтимер Шаймиев:**

— Мне казалось, что у нас в республике был принят хороший закон. По нему мы хотели создать в Татарстане две игровые зоны — в Казани, на площадке вне жилых домов рядом с ипподромом, и в Камских Полянах. Мы исходили из того, что коли это придумано человечеством и есть желающие играть, то надо создать для них условия. По нашему закону на 1 января все игорные заведения закрыли. (Если у нас принято решение, оно обычно выполняется.) Предлагали им развернуть свой бизнес в установленных местах. Но федеральный закон оказался круче. В какой-то степени несовпадение республиканского закона с российским оказалось для всех нас неожиданностью. Предполагается, что с середины 2009 года все игорные заведения должны будут размещаться лишь на четырех площадках страны. Конечно, до середины 2009 года они могут работать и у нас, в тех же Камских Полянах. Но серьезные вложения с учетом того, что потом все равно все закроют, никто делать не будет. Не знаю, достаточно ли будет для России всего четырех игровых зон. Но о том, что в Татарстане такая площадка не предусмотрена, я не переживаю. Знаю, как однозначно воспринимает игорный бизнес наше население. ●

## Минюст РТ проведет тендер по отбору игорных заведений

**В РТ будет объявлен тендер на право размещения объектов игорного бизнеса на территории двух установленных татарстанским законодательством зон — Международного конно-спортивного комплекса «Казань» и рабочего поселка Камские Поляны. Об этом заявил журналистам министр юстиции Татарстана Мидхат Курманов.**

Он отметил, что на основании распоряжения Правительства Татарстана тендер будет проводить республиканский Минюст. На сегодняшний день в данное ведомство поступило 10 заявок от претендентов на передислокацию в МКСК, по Камским Полям к отбору желающих министерство еще не приступило — по данной зоне определены лишь помещения. По словам Мидхата Курманова, состав тендерной комиссии будет оглашен после ее формирования, однако однозначно в нее войдут представители ассоциации операторов игорного бизнеса РТ.

Мидхат Курманов отметил что, при рассмотрении заявок от представителей игорного бизнеса, будут учтены требования, которые федеральный законодатель введет в действие с 1 июля 2007 года: количество игровых автоматов в одном заведении — не менее 50-ти, площадь помещения — более 100 квадратных метров, минимальный размер активов владельца — 600 миллионов рублей. Он признал, что республика будет «несколько забегать вперед», оценивая заявки с позиции положений закона, вступающих в силу лишь с 1 июля этого года. В то же время министр юстиции уверен в правильности заблаговременного введения таких ограничений: «Мы же не варвары, чтобы допустить к конкурсу тех, кто не имеет 600 миллионов рублей активов, зная прекрасно, что в случае выигрыша с 1 июля они не смогли бы осуществлять

эту деятельность, так как перестанут соответствовать федеральным условиям», — отметил он.

Глава Минюста РТ пояснил, что экстренные попытки мелких и средних игровых заведений переорганизоваться под требования федерального законодательства (например, объединиться в более крупную структуру) вряд ли им помогут — по проекту закона все автоматы и активы должны быть в собственности одного владельца. В настоящее время, по сведениям Мидхата Курманова, из местных операторов рынка данным ограничениям соответствует лишь одна татарстанская фирма — компания «Игра» с ежемесячным доходом порядка 52 миллионов рублей. Однако будет ли она допущена к тендеру или нет (наряду с крупными компаниями из Москвы и других регионов страны) пока неизвестно. В Арбитражном суде республики находится заявление прокуратуры РТ об аннулировании лицензии компании «Игра» за многочисленные нарушения, сообщил министр юстиции Татарстана. «Если суд не примет решения об аннулировании лицензии, то «Игра» сможет претендовать», — пояснил он.

По мнению Мидхата Курманова, на уровне Федерации понятие «казино» не раскрывается — ни Бюджетным, ни Налоговым кодексом, ни постановлением Правительства РФ. Только у нас в республиканском законе есть определение «казино», которое предполагает наличие игрового стола и автоматов. Вот операторы игорного бизнеса и подстроились — в игровые салоны поставили стол для карточных игр и получились казино», — отметил он. Глава Минюста РТ добавил, что его поражает кощунство некоторых владельцев «губительного для общества бизнеса». Он привел в пример обратившуюся к нему женщину — хозяйку игрового салона, которая выразила недоумение по поводу повсеместного упорядочивания этого бизнеса в республике и заявила, что активно занимается благотворительностью. ●

## Правительство РФ одобрило создание семи ОЭЗ

Правительство РФ одобрило создание семи особых экономических зон (ОЭЗ) туристско-рекреационного типа. Соответствующие постановления правительства были приняты на заседании кабинета министров. Создание ОЭЗ такого типа одобрено в Алтайском крае, Республике Алтай, Бурятии, Калининградской области, Краснодарском крае, Иркутской области и Ставропольском крае.

По словам главы Министерства экономического развития и торговли (МЭРТ) РФ Германа Грефа, создание ОЭЗ туристско-рекреационного типа может быть разделено на 2 этапа. Первый этап, на реализацию которого из средств федерального бюджета в 2007г. выделяется 1,1 млрд руб., — это проведение маркетинговых исследований по каждой из территорий и утверждение концепции развития зон в этих областях. Второй этап начнется после утверждения концепции развития. Министр отметил, что это будет создание плана мероприятий по строительству инфраструктуры данных зон. Параллельно со вторым этапом будет происходить распределение прав на объекты недвижимости для частных инвесторов. После этого будут привлекаться частные инвестиции в строительство.

По словам главы МЭРТ РФ, в семи одобренных зонах будут построены объекты экологического, оздоровительного, водного, спортивного, спелеологического, экстремального и других видов туризма. Общий объем инвестиций в туристско-рекреационные ОЭЗ составит 325 млрд руб., из них 44,5 млрд руб. — средства федерального бюджета. В результате создания данных зон поток туристов будет увеличен с 3 млн до 9,7 млн человек в год. Также будет создано порядка 150 тыс. новых рабочих мест. Министр подчеркнул: «Это самая консервативная оценка, ниже этого уровня мы не будем, показатели, скорее всего, будут выше». По его словам, основными задачами таких зон являются сохранение окружающей среды и развитие инфраструктуры, соответствующей мировому уровню. В свою очередь глава Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Сергей Шойгу предложил внести в каждое из семи постановлений правительства вопрос обеспечения безопасности туристов.

Министр финансов России Алексей Кудрин поддержал предложение о создании туристских зон с учетом того, что создание некоторых из них «нужно отложить на три года, но потом построить их в ударный период». А.Кудрин также высказал замечания, что одобренные зоны — это «не совсем все те точки туризма, которые дадут главный приток туристов, главный приток, к сожалению, дадут другие точки. Здесь есть неудовлетворенность, которая требует решения на втором этапе». В свою очередь Г.Греф подтвердил, что через два года после отработки механизма создания подобных зон будет объявлен второй конкурс по отбору субъектов Федерации на создание новых туристско-рекреационных ОЭЗ. ●

## Губернаторы сделали ставки

Наконец-то стали известны итоги официальных переговоров властей Краснодарского края и Ростовской области о создании в регионе одной из четырех российских игорных зон. По решению чиновников, каждый регион выделит под развитие зоны участки площадью 1 тыс. га. Была также достигнута договоренность о том, что за счет региональных бюджетов на территории особой зоны будут построены часть дорог и системы водоснабжения. Местные власти рассчитывают, что в южную игорную зону переедут казино из Москвы и Санкт-Петербурга. Региональные операторы игорного рынка уже отказались от идеи участия в создании зоны из-за ограничений, налагаемых законом о госрегулировании азартных игр.

К обсуждению планов создания игорной зоны, проходившему в Краснодаре при закрытых дверях, были допущены чиновники рангом не ниже регионального министра. Возглавляли команды сами губернаторы Краснодарского края и Ростовской области Александр Ткачев и Владимир Чуб. Во время краткой пресс-конференции по итогам совещания они заявили, что окончательно решили вопрос размещения будущей игорной зоны: оба региона отдадут под проект участки площадью по 1 тыс. га в Щербиновском (Краснодарский край) и Азовском (Ростовская область) районах.

Кроме того на встрече в Краснодаре было принято решение о том, что в координационный совет проекта войдут 15 человек, в том числе представители общественных организаций или бизнеса и федеральные чиновники. Затем, по словам первых лиц, управление процессом строительства будет передано специально созданному акционерному обществу. Каким будет состав этого АО, не уточнялось.

По словам губернатора Кубани Александра Ткачева следовало, что после того как чиновники решат организационные вопросы, желающие принять участие в проекте инвесторы не заставят себя ждать. «Клубы и казино Санкт-Петербурга, Москвы, крупных городов европейской части России, по нашим прогнозам, переедут в игровую зону. С ними придут инвестиции и совершенно новый бизнес. Как показывает опыт, он приведет к

## Алтай заявляет

Как сообщил Михаил Щетинин, по предварительной оценке, общий объем инвестиций в основной капитал составил 26,8 млрд рублей, или 114,2% к уровню 2005 года. В этой связи важно отметить, что рост инвестиций в 2005 году составлял 120% к уровню 2004 года. В планах ведомства главы ГУЭИ Алтайского края в этой году рост инвестиционного капитала, скорее всего, должен составить лишь 9% к уровню 2006 года. Таким образом, в течение трех лет в Алтайском крае наблюдается устойчивое снижение роста инвестиционного потенциала — 20, 14 и 9% последовательно. Тем не менее, Михаил Щетинин весьма оптимистичен:

— 2007 год будет решающим: станет понятно, пойдем ли мы вперед, сможем ли удержать взятый темп.— поясняет свою позицию начальник Главэкономки края. — Опираясь только на прогнозы и планы, мы предполагаем рост инвестиций на Алтае на уровне 109,5%. Вместе с тем реализация всего инвестиционного потенциала Алтайского края или хотя бы его большей части могла бы увеличить эту цифру — до 150% и более.

Он также сообщил, что вопросы участия конкретных инвесторов в туротрасль в рамках ОЭЗ и игорный бизнес приобретут конкретику только после подписания соответствующих постановлений правительства, то есть «когда станут понятны правила игры, и заключения соответствующего соглашения между правительством РФ, администрациями Алтайского края и Алтайского района» (район, где расположится территория туристической ОЭЗ). «В целом могу сказать, что и местный, и российский, и зарубежный бизнес проявляют интерес к зонам, но пока для переговоров нет достаточных оснований. Четко можно говорить лишь об одном условии: край предпочел бы инвесторов с заявками на участие в туротрасль в объеме свыше 1 млрд рублей, строительство отелей класса не ниже четырех звезд», — заявил Михаил Щетинин.

Стоит отметить, что наличие таких инвестиций ставит под вопрос участие в строительстве ОЭЗ не только алтайских предпринимателей — даже крупнейшие их инвестиционные проекты (например, приобретение недвижимости в Новосибирске крупнейшей торговой сетью «Мария-Ра») ограничиваются суммами в сотни миллионов рублей.

Впрочем, пока наличие у алтайских властей инвесторов-миллиардеров под вопросом. На момент подачи конкурсной заявки, в сентябре 2006 г. сообщалось о наличии готового вложить 1 млрд рублей инвестора в лице АФК «Система». После победы краевые власти сообщили о втором инвесторе, имя оглашать которого не стали. Тем не менее, этот вопрос остается открытым и по сей день. ●

росту благосостояния жителей, проживающих на этих территориях», — заявил господин Ткачев. Донской губернатор Владимир Чуб сообщил журналистам, что оба региона будут вкладывать в развитие игорной зоны равные средства, а проекты, разработанные администрациями, будут отбираться исключительно по принципу эффективности и экономичности.

В пресс-службе донского губернатора уточнили, что за счет региональных бюджетов будут строиться внутрирайонные дороги, а также системы водоснабжения. «Остальная инфраструктура будет создаваться за счет компаний с государственным участием — в частности РАО ЕЭС и Газпрома».

Однако региональным администрациям пока не удалось достигнуть принципиальной договоренности о том, на чьей территории будут строиться крупнобюджетные инфраструктурные объекты — в частности аэропорт и подстанции энергообеспечения. Также нет решения о том, каким образом будут выстраиваться отношения с владельцами земельных участков, находящихся в пределах будущей игорной зоны и по соседству. Остается неясным и вопрос о том, какие средства регионы намерены вкладывать в инфраструктуру зоны: по расчетам кубанской администрации для строительства коммуникаций в Щербиновском районе требуется порядка 13 млрд рублей, донские чиновники ранее заявляли о необходимости инвестировать в ростовскую часть зоны не менее 60 млрд рублей.

Чиновники воздержались от каких-либо заявлений по поводу сроков запуска проекта. По мнению некоторых экспертов, игорная зона на юге России сможет начать работу не ранее чем через три года.

Директор ассоциации деятелей игорного бизнеса по ЮФО Николай Оганезов убежден, что за такой срок «при условии непрерывного финансирования едва ли удастся создать что-то издалека напоминающее Лас-Вегас». При этом региональные операторы игорного рынка уже отказались от идеи участия в создании зоны. По их убеждению, им придется свернуть бизнес даже в том случае, если особая зона начнет работу. «Требования, заложенные в законе — в частности к минимальному объему капитала — в состоянии выполнить только пять крупнейших столичных операторов. Региональные компании вряд ли смогут объединиться: местных операторов, имеющих опыт партнерства, хорошо знающих и поэтому доверяющих друг другу, крайне мало», — считает господин Оганезов. ●

Федеральная налоговая служба (ФНС) с 1 января 2007 года наделена правом проверять техническое состояние игрового оборудования

Федеральная налоговая служба (ФНС) с 1 января 2007 года наделена правом проверять техническое состояние игрового оборудования, в том числе правом проверки технически заложенного среднего процента выигрышей игровых автоматов, напоминает Минфин в письме в адрес ФНС о порядке реализации Федерального закона о госрегулировании деятельности по организации и проведению азартных игр. В письме Минфина отмечается, что при производстве игровых автоматов предусмотрено наличие документа, содержащего результаты экспертизы игровых программ. ●

Приглашаем букмекерские конторы для размещения пунктов приема ставок в специализированные помещения действующих развлекательных центров.  
e-mail: mosstavka@mail.ru

ПРИГЛАШАЕМ  
**КРУПЬЕ**  
с опытом работы  
8 (926) 530-36-36  
938-75-86

Куда можно обратиться по вопросам ведения бухгалтерского учета и налогообложения организаций игорного бизнеса?  
Консультации по этим вопросам можно получить по тел.: 772-9074, 789-1756

Возьмем в аренду, купим игровые автоматы и другое развлекательное оборудование  
E-mail: mosstavka@mail.ru

### Учредитель ООО «Веларс»

**Издатель:** Комиссия по игорному бизнесу Совета Предпринимателей при Мэре и Правительстве Москвы  
**Редакция:** Главный редактор Александр Смирнов  
Дизайн-макет Максим Смирнов  
**Адрес редакции:** Москва, Ленинский проспект, д.42, ком.22-44  
Тел.: 938-7860  
E-mail: mosgame@mail.ru  
pravila\_igry@mail.ru  
**Размещение информации** Тел.: 938-7586

**Распространение:** Совет Федерации, Госдума РФ, Московская гордума, Правительство Москвы, Мэрия г.Москвы, префектуры, управы г.Москвы, ИМНС, предприятия игорного бизнеса и индустрии развлечений

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-19846 от 13.04.2005 г.

Подписной индекс: 19641

Тираж 7000 экз.

За содержание рекламных модулей редакция ответственности не несет  
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов